

SISTEMUL DE MONITORIZARE SOL-TEREN PENTRU AGRICULTURĂ

ANALIZĂ COMPARATIVĂ ORD. 278/2011 vs. ORD. 362/2021



Dr. Alina Bădilă^{1,3}, Ing. Mihai-Septimiu Florea^{2,3}

¹Oficiul de Studii Pedologice și Agrochimice Galați, Strada Științei, nr. 26, 800146 Galați, jud. Galați, România

²Oficiul de Studii Pedologice și Agrochimice Alba, Strada Moților, nr. 110, Alba Iulia, jud. Alba, România

³Asociația Specialiștilor în Știința Solului, Strada Petru Dobra, nr. 11, Alba Iulia, România

*Corresponding author: 0771441283, <mailto:ospa.gl@madr.ro>, 0721241853,

Ord. 362/2021

pentru aprobarea Programului național privind realizarea și reactualizarea Sistemului național de monitorizare sol-teren pentru agricultură, a Normelor de conținut pentru studiile pedologice și agrochimice elaborate în vederea realizării și reactualizării periodice a Sistemului județean de monitorizare sol-teren pentru agricultură și a realizării Sistemului național de monitoring al calității solului în rețeaua de profile 8 x 8 km și a bazelor de date aferente, a Metodologiei privind realizarea și reactualizarea Sistemului județean de monitorizare sol-teren pentru agricultură și a Sistemului național de monitoring al calității solului în rețeaua de profile 8 x 8 km și a bazelor de date aferente, a Normelor de conținut privind realizarea Sistemului național de monitoring al calității solului în rețeaua de profile 8 x 8 km și a bazei de date aferente rețelei de profile 8 x 8 km, precum și realizarea bazei de date la nivel național aferente Sistemului județean de monitorizare sol-teren pentru agricultură și a Modulului de finanțare a Sistemului județean de monitorizare sol-teren pentru agricultură, a Sistemului național de monitoring al calității solului în rețeaua de profile 8 x 8 km, precum și a bazelor de date aferente

DEFINIȚIE

Sistemul de monitorizare

supravegherea evaluarea, prognoza și avertizarea cu privire la starea calității solurilor-terenurilor agricole, cu asigurarea de bănci de date la nivelul țării și al județelor, propuneri de măsuri necesare pentru protecția și ameliorarea terenurilor agricole, în scopul menținerii și creșterii capacității de producție, precum și al utilizării eficiente și durabile a acestora.

LEGISLAȚIE

- HG 477/1990 privind organizarea DGAIA+MESP, 1987+L18/1991
- Ord. 76/1995
- Ord. 125/1999
- Ord. 101/2001
- Ord. 223/28.05.2002
- Ord. 278/2011 (s-a separat de ROF OSPA – Ord. 238/2011)
- Ord. 362/2021

COMPONENTE

- Sistemul Național de monitorizare sol-teren pentru agricultură - INCDPAPM-ICPA
- Sistemul Județean de monitorizare sol-teren pentru agricultură - OSPA
- Sistemul Național de monitoring al calității solului – INCDPAPM-ICPA
- Raportul stării de calitate a mediului - INCDPAPM-ICPA+OSPA

Probleme identificate în executarea Ord. 278/2011

- Completări de procedură fără a fi modificat actul normativ
- Programul din **Anexa 1** nu are la bază un calcul fundamentat pe cele 4 componente la nivel Național: suprafață, categorie de complexitate, scară de lucru, OMC
- Valorile aferente Programului din **Anexa 2** nu sunt fundamentate procedural
- Normele de conținut din **Anexa 3** se referă numai la Sistemul Județean de monitorizare (deși titlul menționează și Sistemul de monitoring) și nu sunt în acord cu cerințele realizării bazelor de date, ICPA, 2011. **Anexa 3** are prevederi de ordin financiar – nu este cazul.
- Metodologia din **Anexa 4** este mai mult de ordin financiar-contabil și nu de realizare a celor două sisteme
- Normele de conținut din **Anexa 5** se referă la lucrările executate de ICPA, deși titlul menționează și Sistemul județean de monitorizare
- Modul de finanțare din **Anexa 7** se aplică pentru Sistemul Județean de monitorizare în baza a unor Norme de timp și elemente de calculație vechi (1982)
- Pentru celelalte Activități din Programul din Anexa 2 nu sunt prevăzute modalități de finanțare sau de stabilire a tarifelor
- Nu este prevăzut, în concret, cine și la ce se utilizează datele obținute

Cea mai importantă problemă...

Confuzia de termeni!!!

Sistem Național de monitorizare

Sistem Județean de monitorizare

Sistem Național de Monitoring

Probleme de formă ale Ord. 362/2021

Conform L 24/2000 privind normele de tehnică legislativă:

- **soluțiile** pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic **fundamentate** – nu se cunoaște conținutul Referatului DIFFF;
- **dispoziții permissive**, ceea ce arată lipsa de convingere a MADR că va reuși să realizeze Programul pe care îl asumă prin ordinul adoptat, fie din cauza unei fundamentări eronate, fie din incapacitatea de a identifica surse de finanțare.
- există jurisprudență a instanțelor judecătorești care au consemnat existența mai multor probleme în executarea Ord. 278/2011, dar au fost preluate întocmai și în cuprinsul Ord. 362/2021 fără a fi analizate și îndepărtate;
- **noțiuni confuze**
- **nu prevede soluții pentru situații tranzitorii**
- **lipsa înțelegerii noțiunii de "sistem" și "exprimare sintetică".**

Probleme de formă ale Ord. 362/2021

Conform L 24/2000 privind normele de tehnică legislativă:

- în preambul sunt prevăzute motivări care nu au legătură cu obiectul de reglementare al Ord. 362/2021 și, mai mult, sunt fundamentate pe acte legislative care nu sunt puse în executare, întrucât nu există norme de aplicare ale acestora
- sunt invocate toate prevederile **Art. 6 din HG 751/2010** privind măsurile de reorganizare a direcțiilor pentru agricultură și dezvoltare rurală județene și a municipiului București, **când incidente sunt doar prevederile al. (5)** *De la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, se alocă fonduri pentru finanțarea cheltuielilor anuale necesare elaborării studiilor pedologice și agrochimice și sistemului național și județean de monitorizare sol-teren pentru agricultură și sol-vegetație forestieră pentru silvicultură, precum și participării la organismele internaționale de specialitate*

Analiză generală

| Componente | Ordinul 278/2011 | Ordinul 362/2021 |
|----------------------------|---|--|
| Preambul - motivări | <ul style="list-style-type: none"> - Referatul 73144/2011 - OUG 38/2002 art. 1,3,9,13 - L 444/2002 - HG 751/2010 - HG 725/2010 | <ul style="list-style-type: none"> - Referatul DIFFF 294229/2021 - L 246/2020 art.9 al. (14) - OUG 38/2002 art.1,3,9,13 - L 444/2002 - OUG 57/2019 art.57 al. (1) - HG 751/2010 art.6 - HG 30/2017 art.9 al.(5) |
| Dispoziții generale | Se aprobă Anexele 1-7 | Se aprobă Anexele 1-7 |
| | Se abrogă Ord. 223/2002 | Valoarea OMC este de 24.60 lei |
| | Direcțiile de specialitate din MADR vor urmări aplicarea prevederilor ordinului | Direcțiile de specialitate din MADR vor urmări aplicarea prevederilor ordinului |
| | Intră în vigoare 01.01.2012 | Se abrogă Ord. 278/2011 |

Analiză generală

| Componente | Ordinul 278/2011 | Ordinul 362/2021 |
|------------|---|---|
| Anexe | Anexa 1 - Programul național privind realizarea Sistemului național de monitorizare sol-teren pentru agricultură, care cuprinde Programul privind elaborarea de studii pedologice și agrochimice pentru perioada 2012-2021 | Anexa 1 - Programul național privind realizarea și reactualizarea Sistemului național de monitorizare sol-teren pentru agricultură, care cuprinde Programul privind elaborarea de studii pedologice și agrochimice pentru perioada 2022-2031 |
| | Anexa 2 - Programul de repartiție a fondurilor pentru realizarea/reactualizarea Sistemului județean de monitorizare sol-teren pentru agricultură, a Sistemului național de monitoring al calității solului în rețeaua de profile 8x8 km, precum și a bazelor de date aferente, în perioada 2012-2021 | Anexa 2 - Programul de repartiție a fondurilor pentru realizarea/reactualizarea Sistemului județean de monitorizare sol-teren pentru agricultură, a Sistemului național de monitoring al calității solului în rețeaua de profile 8x8 km, precum și a bazelor de date aferente, în perioada 2022-2031 |

Analiză generală

| Componente | Ordinul 278/2011 | Ordinul 362/2021 |
|------------|--|--|
| Anexe | <p>Anexa 3 - Normele de conținut pentru studiile pedologice și agrochimice elaborate în vederea realizării și reactualizării periodice a Sistemului județean de monitorizare sol-teren pentru agricultură și a realizării Sistemului național de monitoring al calității solului în rețeaua de profile 8x8 km și a bazelor de date aferente</p> | <p>Anexa 3 - Normele de conținut pentru studiile pedologice și agrochimice elaborate în vederea realizării și reactualizării periodice a Sistemului județean de monitorizare sol-teren pentru agricultură și a realizării Sistemului național de monitoring al calității solului în rețeaua de profile 8 x 8 km și a bazelor de date aferente</p> |
| | <p>Anexa 4 - Metodologia privind realizarea și reactualizarea Sistemului județean de monitorizare sol-teren pentru agricultură și a Sistemului național de monitoring al calității solului în rețeaua de profile 8x8 km și a bazelor de date aferente</p> | <p>Anexa 4 - Metodologia privind realizarea și reactualizarea Sistemului județean de monitorizare sol-teren pentru agricultură și a Sistemului național de monitoring al calității solului în rețeaua de profile 8 x 8 km și a bazelor de date aferente</p> |

Analiză generală

| Componente | Ordinul 278/2011 | Ordinul 362/2021 |
|------------|---|---|
| Anexe | Anexa 5 - Normele de conținut privind realizarea Sistemului național de monitoring al calității solului în rețeaua de profile 8x8 km și a bazei de date aferente rețelei de profile 8x8 km, precum și privind realizarea bazei de date la nivel național aferente Sistemului județean de monitorizare sol-teren pentru agricultură | Anexa 5 - Normele de conținut privind realizarea Sistemului național de monitoring al calității solului în rețeaua de profile 8 x 8 km și a bazei de date aferente rețelei de profile 8 x 8 km, precum și realizarea bazei de date la nivel național aferente Sistemului județean de monitorizare sol-teren pentru agricultură |
| | Anexa 6 - Definițiile termenilor utilizați în elaborarea Sistemului județean de monitorizare sol-teren pentru agricultură și a Sistemului național de monitoring al calității solului în rețeaua de profile 8x8 km | Anexa 6 - Definițiile termenilor utilizați în elaborarea Sistemului județean de monitorizare sol-teren pentru agricultură și a Sistemului național de monitoring al calității solului în rețeaua de profile 8 x 8 km |

Analiză generală

| Componente | Ordinul 278/2011 | Ordinul 362/2021 |
|------------|---|---|
| Anexe | Anexa 7 - Modul de finanțare a Sistemului județean de monitorizare sol-teren pentru agricultură, a Sistemului național de monitoring al calității solului în rețeaua de profile 8x8 km, precum și a bazelor de date aferente | Anexa 7 - Modul de finanțare a Sistemului județean de monitorizare sol-teren pentru agricultură, a Sistemului național de monitoring al calității solului în rețeaua de profile 8 x 8 km, precum și a bazelor de date aferente |
| | Formulare 1-5 la Anexa 7 | Anexe 7.1-7.19 la Anexa 7 |

ANEXA 1

Ordinul 278/2011

Programul nu are la bază un calcul fundamentat pe cele 4 componente la nivel Național: **suprafață, categorie de complexitate, scară de lucru, OMC**

Ordinul 362/2021

-Nu se cunoaște dacă suprafețele se corelează cu evidențele din cadastrul agricol (mai ales defalcarea pe folosințe agricole)

-Nu se cunoaște dacă la calcul a fost avută în vedere complexitatea terenului care determină normele de timp și de personal

-Nu se cunoaște de unde a rezultat suprafața agricolă care va fi supusă analizei în noul interval – cuprinde suprafețele de pășune din amenajamentele pastorale sau nu? (Corelare cu Ord.125/2017), este o diferență din ce s-a realizat până acum sau nu?

-Scara de lucru este lăsată la înțelegerea dintre părțile contractante, dar ea este, în mod obligatoriu, parte componentă a valorii programului (în funcție de scara de lucru se stabilește numărul de profile de sol și implicit probe de sol ce vor fi analizate, ceea ce induce cheltuieli diferite)

ANEXA 2

Ordinul 278/2011

1. Sistemul Județean de monitorizare sol-teren pentru agricultură și completarea bazei de date la nivel județean (OSPA): 434871 mii lei
 2. Trecerea studiilor pedologice executate înainte de 2002 în baza de date din sistemul electronic în perioada 2012-2014 (OSPA): 4200 mii lei
 3. Sistemul Național de monitoring (ICPA): 16680 mii lei
 4. Raportul anual privind starea de calitate a solului (ICPA): 100 mii lei
 5. Lucrări de încărcare-actualizare a bazei de date naționale, întreținerea software-ului BDUST, difuzarea versiunilor actualizate, consultanță și asistență tehnică OSPA (ICPA): 1500 mii lei
- Sumele se indexează anual în funcție de indicele de inflație.

Total General pentru 2012-2021: 457 361 000 lei

Valorile Programului nu sunt fundamentate procedural

Ordinul 362/2021

1. Sistemul Județean de monitorizare sol-teren pentru agricultură și completarea bazei de date la nivel județean (OSPA): 810249 mii lei
2. Sistemul național de monitoring al calității solului în rețeaua de profile 8x8 km și baza de date aferentă (INCDPAPM-ICPA București) – 20000 mii lei, din care:
 - raportul anual privind starea de calitate a solului – 150 mii lei
3. Lucrări de încărcare-actualizare a bazei de date naționale a unităților de sol-teren (BDUST) prin integrarea bazelor de date județene (BDJUST), întreținerea software-ului de gestiune a BDUST/BDJUST și de expertiză pentru elaborarea studiilor pedologice, precum și difuzarea versiunilor actualizate ale software-lui și acordarea de consultanță și asistență tehnică OSPA pentru utilizarea acestuia (INCDPAPM-ICPA București) : 1500 mii lei
4. Organizarea/compatibilizarea datelor din BDUST precum și a informațiilor din studiile pedologice și de bonitare în vederea transpunerii acestora în sisteme informatice geografice:
 - OSPA: 60000 mii lei
 - INCDPAPM-ICPA București: 2200 mii lei

Sumele se indexează anual în funcție de indicele de inflație.

Total General pentru 2022-2031: 894099 000 lei

Valorile Programului nu sunt fundamentate procedural

ANEXA 3

Ordinul 278/2011

- Studiul pedologic – conform Metodologiei, 1986
- Bazele de date județene și naționale – conform Metodologiei ICPA, 2011
- Scara de lucru poate fi: 1:10000, 1:5000, >1:2000 (costuri diferite)
- Valabilitatea: 10 ani cele pedologice, 4 ani cele agrochimice, 1-2 ani cele de poluare
- Identificarea, delimitarea și caracterizarea solului-conform Norme de timp și elemente de calculație, SCS, 1982
- Probe medii agrochimice pe US, 20-25 ha
- Situații sintetice (tabele)
- Informații despre recepție și decontare

Nu sunt prevederi despre Sistemul Național de monitoring (titlu)

Ordinul 362/2021

- Interpretarea datelor și elaborarea studiului se vor face în conformitate cu MESP, 1987
- Bazele de date: Metodologia de realizare și interpretare a bazelor de date ale unităților de sol-teren agricol (BDUST) la nivel național și județean (Bază de date a unităților de sol-teren agricol din România și Sistemul de Expertiză pedologică, Vlad și colab., 2021, denumit în continuare BDUSTAR-SEP, 2021)
- Scara de lucru poate fi: 1:10000, 1:5000, >1:2000 (costuri diferite)
- Valabilitatea: 10 ani cele pedologice, 4 ani cele agrochimice, 1-2 ani cele de poluare
- Studiile pedologice și agrochimice sunt elaborate în etape, faze de execuție și în întregul lor, în conformitate cu MESP, 1987.
- Fazele de execuție ale studiilor pedologice și agrochimice
- Identificarea, delimitarea și caracterizarea solului-conform Norme de timp și elemente de calculație, SCS, 1982
- Caracterizarea agrochimică: se recoltează probe medii agrochimice pe US, 20-25 ha
- Situații sintetice (tabele)
- Informații despre recepție și decontare

Nu sunt prevederi despre Sistemul Național de monitoring (titlu)

ANEXA 3

Ordinul 278/2011

- Art.1 al.(3) OSPA realizează studiile "în subordonarea tehnică și metodologică a INCDPAPM-ICPA București", contravine Art. 3 al.(2) din Ord. 238/2011
- Normele de conținut din **Anexa 3** se referă numai la Sistemul Județean de monitorizare (deși titlul menționează și Sistemul de monitoring) și nu sunt în acord cu cerințele realizării bazelor de date, ICPA, 2011.
- Caracterizarea agrochimică nu prevede alte indicații decât recoltarea de probe pe unități de sol
- Sunt înșiruite o serie de Tabele 3.1-3.24 ale căror prevederi nu se justifică, întrucât ele rezultă întocmai din programul BDUST.
- **Anexa 3** are prevederi de ordin financiar - nu este cazul.

Ordinul 362/2021

- Art.1 al.(3) OSPA realizează studiile "în subordonarea tehnică și metodologică a INCDPAPM-ICPA București", contravine Art. 3 al.(2) din Ord. 238/2011
- Art. 5 "Studiile..se actualizează **în limita sumelor alocate...**" - **Lipsa de coerență între Programul asumat în Anexele 1 și 2 și realizarea efectivă a activităților**
- Art. 6 "Studiile pedologice și agrochimice sunt elaborate în etape, faze de execuție și în întregul lor, în conformitate cu MESP, 1987." **Metodologia elaborării studiilor pedologice nu are informații despre realizarea studiilor agrochimice**
- Faza de laborator se execută "conform MESP, 1987 (vol. I, cap. 3, pag. 94-134), după Metodologia de analiză a solurilor (vol. I, partea 1), editată de ICPA, 1981", **deși există STAS-uri și ISO adoptate la nivel național**
- **Nu se corelează Art. 6 și 7 cu titlul Anexei (Sistem național de monitorizare sol-teren, Sistem de monitorizare sol-teren)**

ANEXA 3

Ordinul 278/2011

Ordinul 362/2021

-Sistemul național de monitoring nu are prevăzute norme de conținut, așa cum prevede titlul Anexei

-Se solicită în mod obligatoriu date climatice actualizate anual – Acestea se obțin numai contra cost de INMH București (costuri care nu sunt prevăzute a se recupera prin situația de plată)

- Caracterizarea agrochimică nu prevede alte indicații decât recoltarea de probe pe unități de sol

- Sunt înșiruite o serie de Tabele 3.3-3.264 (eroare materială) ale căror prevederi nu se justifică, întrucât ele rezultă întocmai din programul BDUST.

-Informații despre recepție și decontare (pentru cei care cunosc procedura înțeleg că este vorba despre recepția studiilor aferente Sistemului județean de monitorizare, întrucât Art. 8 și 9 nu menționează la ce studii face referire)

ANEXA 4

Ordinul 278/2011

-Nu sunt indicate metodologii de elaborare a celor două sisteme (metode, proceduri, instrucțiuni, stas-uri, standarde, etc.)

-Confuzie între ce trebuie să cuprindă o Metodologie de întocmire a unui studiu și Norme de conținut (prevăzute în Anexa 3 – și aici lacunar)

-Art. 12 prevede activități realizate atât de INCDPAPM-ICPA cât de OSPA (Realizarea Raportului privind starea de calitate a solului) care nu sunt corelate cu Programul din Anexele 1 și 2 (această activitate realizată de OSPA nu este plătită)

Ordinul 362/2021

-Doar baza de date aferentă Sistemului județean de monitorizare sol-teren se pune la dispoziție fără plată, celelalte activități, se vor plăti de fiecare dată când vor fi solicitate.

-indicarea anului 2000 ca un criteriu de stabilire a ordinii de efectuare a studiilor nu este justificată, întrucât metodologia de încadrare a unităților de sol a fost modificată prin apariția SRTS 2003

-Art. 8 prevede ca OSPA să întocmească note anuale de fundamentare ”și pentru alte programe solicitate de MADR”, ori, această prevedere nu are legătură cu obiectul Ord. 362/2021, ci cu Art.6 din Ord. 2382011

-Art.11 prevede ”Recepția lucrărilor efectuate (coordonate) de INCDPAPM-ICPA” - clarificarea termenilor folosiți: coordonare/subordonare

-Art. 12 prevede activități realizate atât de INCDPAPM-ICPA cât de OSPA (Realizarea Raportului privind starea de calitate a solului) care nu sunt corelate cu Programul din Anexele 1 și 2 (această activitate realizată de OSPA nu este plătită)

ANEXA 5

Ordinul 278/2011

- Prevederile nu sunt structurate pe Articole
- Nu este foarte clar care sunt normele de conținut ale bazei de date naționale aferente Sistemului județean de monitorizare sol-teren (se face trimitere doar la metodologie)
- Sunt combinate precizări metodologice cu normele de conținut, deși Anexa 4 prevede metodologia
- Tabelul 5.1 prevede analizele necesare numai pentru Sistemul național de monitoring al calității solului și nu sunt indicate STAS-uri sau ISO
- INCDPAPM-ICPA ”*elaborează Raportul privind starea de calitate a solului, actualizat pe baza datelor obținute în cadrul Programului de monitoring al calității solului*”
- Nu este clar ce cuprinde acest Raport: date de la OSPA sau din Monitoring

Nu este precizat nimic despre realizarea bazei de date aferente Sistemului Județean de monitorizare

Ordinul 362/2021

- Prevederile nu sunt structurate pe Articole
- Nu este foarte clar care sunt normele de conținut ale bazei de date naționale aferente Sistemului județean de monitorizare sol-teren (se face trimitere doar la metodologie)
- Sunt combinate precizări metodologice cu normele de conținut, deși Anexa 4 prevede metodologia
- Tabelul 5.1 prevede analizele necesare numai pentru Sistemul național de monitoring al calității solului și nu sunt indicate STAS-uri sau ISO
- INCDPAPM-ICPA ”*elaborează Raportul privind starea de calitate a solului, actualizat pe baza datelor obținute în cadrul Programului de monitoring al calității solului*”
- Nu este clar ce cuprinde acest Raport: date de la OSPA sau din Monitoring

Nu este precizat nimic despre realizarea bazei de date aferente Sistemului Județean de monitorizare și ce reprezintă activitatea de compatibilizare a datelor din BDUST și trecerea lor în sistem GIS-Programul menționează ca executanți OSPA și INCDPAPM-ICPA

ANEXA 6

Ordinul 278/2011

Sistemul de monitoring se desfășoară pe trei niveluri:

Nivel de bază: Sistemul Județean de monitorizare și baza de date la nivel național (OSPA+ICPA)

Nivel I: Sistemul Național de monitoring al calității solului (ICPA)

Nivel II: Studii complexe pe terenurile poluate / degradate (OSPA+ICPA)

Ordinul 362/2021

Sistemul de monitorizare se desfășoară pe trei niveluri:

Nivel de bază: Sistemul Județean de monitorizare și baza de date la nivel județean și național (OSPA+ICPA)

Nivel I: Sistemul Național de monitoring al calității solului (ICPA)

Nivel II: Studii complexe pe terenurile poluate / degradate (OSPA+ICPA)

ANEXA 6

Ordinul 278/2011

-Confuzie între termenii Sistem de monitorizare/Sistem de monitoring

-În descrierea nivelurilor Sistemului de monitoring sunt foarte multe prevederi de ordin procedural și financiar, ceea ce nu este cazul

-Faza de laborator nu este corelată cu STAS-uri ci se face trimitere numai la Metodologie, 1986

-Deși se solicită a se întocmi și studiul agrochimic (titlul activității, norme de conținut

-Caracterizare agrochimică, definiția studiului agrochimic) nu sunt prevăzute metodologia de elaborare și normele de conținut

-Încadrarea taxonomică a solurilor – SCS, 1980

Ordinul 362/2021

-Confuzie între termenii Sistem de monitorizare/Sistem de monitoring

-În descrierea nivelurilor Sistemului de monitoring sunt foarte multe prevederi de ordin procedural și financiar, ceea ce nu este cazul

-Faza de laborator nu este corelată cu STAS-uri ci se face trimitere numai la Metodologie, 1986

-Deși se solicită a se întocmi și studiul agrochimic-Solicitările nu sunt clare și nu se corelează cu definiția și cu instrucțiunile unui studiu agrochimic (Art. 2 din dispoziții generale)

-Încadrarea taxonomică a solurilor – SRTS 2012 – solicitările sunt pe SRTS 2012+

-Noțiunea de GIS este explicată ca definiție, este prevăzută ca activitate în Anexa 2 punctul 4, dar nu este fundamentată metodologic.

ANEXA 7

Ordinul 278/2011

- Art.1 prevede clar relația de coordonare între OSPA și INCDPAPM-ICPA
- Art. 3 menționează că INCDPAPM-ICPA realizează, întreține și exploatează baza de date a Sistemului național de monitorizare fără a fi menționate condițiile de exploatare a acesteia
- Art. 7 prevede 2 capitole bugetare distincte pentru Sistemul județean de monitorizare; capitolul cheltuieli de capital arată că acestea sunt obiective de investiții cu impact asupra valabilității lucrărilor
- Decontarea cheltuielilor privind participarea la organismele internaționale de specialitate (Nu este prevăzută această activitate în program și nici cine este eligibil)

Ordinul 362/2021

- Art.1 prevede clar relația de coordonare între OSPA și INCDPAPM-ICPA
- Art. 3 menționează că INCDPAPM-ICPA realizează, întreține și exploatează baza de date a Sistemului național de monitorizare fără a fi menționate condițiile de exploatare a acesteia
- Art. 6 Care sunt instituțiile delegate și care sunt limitele finanțării acțiunilor delegate activităților GIS
- Art. 6 Trebuie adoptate măsuri pentru activități GIS – personal specializat, programe informatice, echipamente
- Art. 6 Programul din Anexa 2 punctul 4 prevede sume și pentru OSPA , astfel că Art. 6 al.(2) este incomplet
- Art. 7 prevede 2 capitole bugetare distincte pentru Sistemul județean de monitorizare; capitolul cheltuieli de capital arată că acestea sunt obiective de investiții cu impact asupra valabilității lucrărilor

ANEXA 7

Ordinul 278/2011

Ordinul 362/2021

-Nu sunt prevăzute informații despre utilizarea Fondului de ameliorare

-Nu sunt prevăzute informații despre alocarea resurselor pentru activitățile din Anexa 2 punctele 2 (Raportul de mediu INCDPAPM-ICPA), 3 și 4, Anexa 4 Art. 12 al. (2) – Raportul de mediu OSPA, Art. 6 al. (1) și (2) din Anexa 7

-Decontarea cheltuielilor privind participarea la organismele internaționale de specialitate (Nu este prevăzută această activitate în program și nici cine este eligibil)

-Art. 9 menționează că Nota de fundamentare realizată de OSPA se avizează de DAJ și se transmite spre aprobare către MADR – Art. 7 din Anexa 4 nu menționează necesitatea avizării de către DAJ

ANEXA 7

Ordinul 278/2011

Ordinul 362/2021

-Art. 13 și 14 **obligă numai OSPA** la utilizarea unui normativ care a fost adoptat în baza HCM 294/1967 privind planificarea, finanțarea și executarea lucrărilor geologice, abrogată de HG 474/1999 privind declararea ca abrogate a unor acte normative, fără a se face o minimă actualizare

-Art. 18 prevede lacunar documentele ce trebuie transmise pentru decontare (nu este suficient numai PV de recepție) și structura unde se trimit aceste documente. Eroare materială Formular 19 – Anexa 7.19

-Art. 20 menționează că avem Anexe la Anexă și omite Anexa 7.19 (PV de recepție)

-Anexa 7.3 reprezintă fundamentarea lucrărilor numai pentru INCDPAPM-ICPA

ANEXA 7

Ordinul 278/2011

Ordinul 362/2021

-Anexa 7.4 prevede modalități de calcul a valorii orei medii de lucru numai pentru activitățile INCDPAPM-ICPA

-Anexele 7.5-7.6 sunt Devize estimative de lucrări cu acțiuni concrete și actuale și nu în baza unor normative valabile la nivelul anului 1982, abrogate în prezent așa cum sunt prevăzute pentru OSPA

-Anexa 7.7 prevede lista completă a prețurilor analizelor de sol utilizate de INCDPAPM-ICPA și OSPA – deși Art. 2 al. (2) din Anexa 7 nu face nicio mențiune despre OSPA

-Anexa 7.7 menționează *”Prețurile analizelor de laborator sunt valabile pentru anul 2021 și se vor actualiza în funcție de indicele de inflație și de prețurile reactivilor”*, fără a se explica de când se aplică indicele de inflație și modul de calcul al prețurilor

ANEXA 7

Ordinul 278/2011

Ordinul 362/2021

-Algoritmul Situației de plată din Anexa 7.12 este total diferit de cel din Anexa 7.17 fără nicio justificare (trimiterea la un normativ abrogat)

-Anexa 7.15 Contract-cadru pentru studii pedologice și agrochimice OSPA:

1. Contractul se încheie pentru prestarea unui serviciu, elaborarea lucrărilor, și nu pentru ”finanțarea studiilor”
2. Titulatura de ”contabil-șef”, cu foarte puține excepții nu se mai regăsește în statele de funcții OSPA
3. Beneficiarul nu mai este Direcția Generală pentru Agricultură
4. Conform indicațiilor financiar-contabile ale MADR Contractul se încheie numai în limita banilor alocați pentru această activitate.

ANEXA 7

Ordinul 278/2011

Ordinul 362/2021

-Nu este nicio prevedere referitoare la posibilitatea demarării lucrărilor în baza Notei de fundamentare aprobate de MADR. Se va perpetua situația în care OSPA trebuie să facă lucrările în avans, pe cheltuială proprie, fără să știe dacă va recupera investiția efectuată, fiind pasibilă de sancțiuni ale entităților de audit.

-Nu există prevăzută altă activitate din cuprinsul Programului din Anexa 2, deși în baza acestui Ordin, OSPA realizează:

-Studii pedologice

-Studii agrochimice

-Baza de date județeană

-Raportul anual privind starea factorilor de mediu

-Organizarea/compatibilizarea datelor din BDUST precum și transpunerea acestora în GIS

-Achiziționarea de date climatice pentru actualizarea anuală a datelor (obligatoriu)

-Specializarea personalului pentru activități GIS

-Dotarea pentru activități GIS

ANEXA 7

Ordinul 278/2011

Ordinul 362/2021

-Anexa 7.16 Devizul estimativ, deși prezintă ca activitate Studiu pedologic și agrochimic, ca specificații nu sunt prevăzute decât acțiuni pentru studiul pedologic

-Anexa 7.17 Situația de Plată are erori materiale:

-Lucrarea: Studiu pedologie și agrochimie

-Pluralul cuvântului Profil – Profiluri/Profile

-Anexa 7.17 are

1. numai activități de Studiu pedologic
2. se utilizează termenul de muncitor deși, cu foarte puține excepții acesta se mai găsește în statele de funcții OSPA
3. nu există activități de Studiu agrochimic
4. manopera fazei de birou cuprinde reduceri: coeficient de reducere, jumătate din suprafață
5. manopera de cartografie nu este justificată (se solicită digitalizare, dar activitatea este subclasată)
6. obligativitatea folosirii prețurilor analizelor de laborator din Anexa 7.7 fără fundamentare și fără mențiunea de actualizare

Direcții pentru perioada 2022-2031

- **Armonizarea legislației (Regulament European-Legea solului-Hotărâre de guvern privind Sistemul Național pentru monitorizarea resurselor de sol ca normă la Legea solului, Directiva nitrați, Legislația de mediu)**
- Elaborarea și implementarea unui **Sistem Național pentru monitorizarea resurselor de sol** care să înglobeze toate activitățile ce privesc inventarierea, utilizarea, cercetarea, protecția și conservarea solului
- Realizarea unei **rețele naționale instituționale** care să implementeze prevederile Legii solului, de tip sistemic, interconectate
- Identificarea **surselor permanente de finanțare**, atât naționale, cât și europene (ex. sectoriale)
- Aplicarea politicilor "Investim în oameni" prin **specializări și îndrumări frecvente** ale specialiștilor și schimburi de experiență naționale și internaționale
- **Inserarea permanentă a rezultatelor cercetărilor** în implementarea Legii solului

Direcții pentru perioada 2022-2031

Amendarea Legii 246/2020 prin OUG care să modifice Art. 9 al (6) din ”b) oficiile de studii pedologice și agrochimice, denumite în continuare OSPA, cu personalitate juridică, în subordinea autorității administrației publice centrale pentru agricultură și dezvoltare rurală și în coordonarea științifică a ICPA București”, în

”b) Agenția Națională pentru Utilizarea, Conservarea și Protecția Solului, instituție publică, în coordonarea autorității administrației publice centrale pentru agricultură și dezvoltare rurală, cu personalitate juridică, cu finanțare din venituri proprii / în coordonarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură, cu personalitate juridică, cu finanțare din venituri proprii. Agenția se înființează prin reorganizarea rețelei județene de Oficii de Studii Pedologice și Agrochimice, care devin structuri teritoriale, cu personalitate juridică.

Atribuția principală a Agenției este managementul Sistemului Național de Monitorizare sol-teren pentru agricultură și punerea la dispoziția direcției de specialitate din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale a datelor, informațiilor și propunerilor necesare în fundamentarea programelor și a raportărilor ce decurg din acordurile asumate.”

Sistemul Național de monitorizare a resurselor de sol

- restructurarea nivelurilor sistemului -

Se desfășoară pe **5 niveluri**:

- **Nivel de bază**: studiile pedologice și agrochimice realizate la nivel de UAT – se realizează de către structurile teritoriale ale Agenției Naționale pentru Utilizarea, Conservarea și Protecția Solului
- **Nivelul I**: studiile pedologice și agrochimice de control realizate la nivel național - se realizează de către ICPA București
- **Nivelul II**: toate studiile speciale (pedologice, agrochimice, de poluare, directiva nitrați, aplicare nămoluri, etc.) - se realizează de către structurile teritoriale ale Agenției Naționale pentru Utilizarea, Conservarea și Protecția Solului, ICPA, persoane juridice atestate
- **Nivelul III**: Baza de date la nivel național, formată din centralizarea tuturor datelor aferente Nivelului de bază, Nivelului I și Nivelului II – se realizează de către structurile teritoriale ale Agenției Naționale pentru Utilizarea, Conservarea și Protecția Solului și ICPA , cu centralizare totală a datelor la Agenției Naționale pentru Utilizarea, Conservarea și Protecția Solului
- **Nivelul IV**: Activitățile de Cercetare a resurselor de sol – se realizează de către ICPA, ASAS (universitățile, institutele de cercetare), structurile teritoriale ale Agenției Naționale pentru Utilizarea, Conservarea și Protecția Solului, persoane juridice atestate și alte entități

Direcții pentru perioada 2022-2031

MADR:

- va deține și gestiona baza de date cu privire la calitatea solurilor agricole
- consolidează activitatea de analiză pedologică
- va putea realiza atribuțiile ce decurg din Legea 246/2020 - legea solului - în prezent acest lucru se realizează prin OSPA (aproape desființată) - ICPA (un prestator de servicii - fiind la Ministerul Cercetării și funcționând în regim economic) - firme atestate (operatori economici)
- va avea o structură care centralizează toate datele pedologice, iar pe baza lor se va face raportarea la Agenția Europeană de Mediu
- va avea o structură care să îi pună la dispoziție măsuri ameliorative și de gestionare și utilizare optimă a resuselor de sol - bonitare, potențial productiv, stare de fertilitate, pe care MADR să le utilizeze în fundamentarea programelor
- dimensionarea personalului Agenției și a structurilor teritoriale din subordine astfel încât, raportat la: suprafața agricolă a țării și la categoriile de complexitate ale terenurilor, Programul Nivelului de bază a Sistemului să poată fi reactualizat la fiecare 10 ani.

MULȚUMESC!